



REVISTA POLÍTICA LATINOAMERICANA
Publicación digital semestral
Director: Mario Toer
politicalatinoamericana.org/revista

COLOMBIA: SEIS MESES DESPUÉS DEL URIBISMO EN EL PODER

COLOMBIA: SIX MONTHS AFTER THE URIBISM IN THE POWER

Vannessa Morales Castro

Doctoranda en Ciencias Sociales de la UBA, Magíster en Estudios Latinoamericanos de la UBA e Investigadora del Observatorio Electoral de América Latina de la UBA (OBLAT).

Correo: vmoralesc@unal.edu.co

RESUMEN

El presente texto pretende analizar la situación política colombiana, tomando como punto de partida el ascenso de Duque y lo que ha significado en materia política y económica la vuelta del uribismo al poder. En ese sentido, el texto se dividirá en cuatro partes: en la primera se abordará de manera sucinta, los perfiles de los funcionarios más polémicos nombrados por el gobierno; en la segunda parte se hablará de algunas de las medidas adoptadas por Duque y otras que faltan por ser implementadas; en la tercera parte se abordará el problema de la construcción de la imagen de Duque y su baja popularidad; y finalmente y a manera de síntesis se hablará de la situación en materia de derechos humanos y conflicto armado.

Palabras clave: Gobierno, popularidad, liderazgo.

ABSTRACT

The current article aims to analyze the Colombian political situation, taking as a starting point Duque's ascension and the political and economic consequences derived from Uribe's return to power. In this sense, the text will be divided in four sections: in the first one, we will be concisely approaching the profiles of the most controversial authorities appointed by the government. Secondly, we will address some of the measures adopted by Duque and those that have not yet been carried out. Thirdly, we will discuss the building of Duque's public image his poor popularity. Finally and to summarize, we will talk about current context of human rights and the armed conflict.

Key Words: Government, popularity, leadership.

Introducción

El pasado 7 de agosto Iván Duque se posicionó como presidente de Colombia. Su elección estuvo marcada por un contexto político particular, en la medida que fue evidente el surgimiento de nuevos actores políticos y la desaparición de otros. Por un lado la presencia de Gustavo Petro en el balotaje, la celebración de elecciones sin la presencia de la guerrilla de las FARC, y la inédita presencia de mujeres en las fórmulas vicepresidenciales, fueron factores que sin lugar a dudas mostraron cambios significativos en la configuración de la vida política nacional.

A pesar de la campaña política de Duque, en la que se presentó como un candidato diferente a los políticos tradicionales, campaña que contó con la complicidad de los medios de comunicación en los que intentó ganar adeptos con muestras de guitarra y canto, lo cierto es que su triunfo sólo fue posible por ser el candidato del uribismo, es decir de los sectores más conservadores del país.

Un Gabinete de Gobierno Polémico

Paradójicamente el presidente más joven (42 años) de la historia reciente del país, llegó a la presidencia con un programa de gobierno retardatario y un equipo de ministros bastante polémico, a pesar de la idea que se ha querido construir en la opinión pública, con respecto al carácter técnico del equipo de gobierno. Las controversias que han generado algunos de los funcionarios del gobierno, están relacionadas no sólo con el conservadurismo de sus posturas políticas, sino también con causas judiciales de diversa índole.

Uno de los funcionarios más polémicos, no sólo por sus posturas políticas y religiosas, sino también por su desempeño como Procurador General de la Nación, es el hoy embajador ante la OEA Alejandro Ordoñez, miembro del partido conservador, quien destituyó del cargo a varias figuras de la izquierda y la centro izquierda como fue el caso de Piedad Córdoba cuando era senadora, y a Gustavo Petro cuando era alcalde de Bogotá. Además de la poca neutralidad que tuvo su gestión en éste órgano de control, Ordoñez se manifestó en múltiples ocasiones en contra de la promoción de programas de educación sexual en colegios públicos del país, así como en contra de los diálogos de paz con las FARC y los procesos de restitución de tierras adelantados por el gobierno de Santos.

Otras figuras polémicas del actual gobierno son: la Ministra del Interior Nancy Patricia Gutiérrez, a quien en 2008 le abrieron una investigación por presuntos vínculos con el paramilitarismo, investigación que fue archivada en 2014; el Ministro de Hacienda Alberto Carrasquilla, no sólo por algunas afirmaciones realizadas sobre la ampliación del IVA a productos básicos de la canasta familiar, sino también por el escándalo de emisión de los denominados Bonos de Agua,¹ causa por la cual el congreso le realizó una moción de censura, aunque la misma no prosperó en el senado.

¹ Los Bonos de Agua fue una propuesta que diseñó Alberto Carrasquilla cuando fue Ministro de Hacienda en el primer periodo de gobierno de Uribe (2003-2007). Fueron bonos que se crearon con el supuesto fin de financiar la construcción de acueductos en 117 municipios del país. En 2008 Carrasquilla creó una empresa para asesorar la emisión de bonos. Además de este caso de conflicto de interés, los resultados de los bonos no fueron visibles, es decir los acueductos nunca llegaron a construirse y las administraciones locales tampoco pudieron pagar la deuda. (La FM, 2018).

Otros casos controversiales que no prosperaron pero que causaron revuelo en los medios de comunicación y en las redes sociales fueron: la propuesta del Centro Democrático para que el presidente de la Federación de Ganaderos (FEDEGAN) José Félix Lafourie fuera Contralor de la Nación y el nombramiento de Vicente Torrijos como Director del Centro de Memoria Histórica. Sobre Lafourie la polémica giró en torno a sus posturas contrarias al acuerdo de paz firmado con las FARC, mientras que el problema con Torrijos fue la falsificación de su título de Doctorado.

Algunas de las medidas más polémicas

Además de lo mencionado, el gobierno de Duque se ha caracterizado por la implementación de polémicas medidas, así como por el estancamiento de dos de sus grandes reformas. Con respecto a algunas de las medidas más controversiales adoptadas por el gobierno, se encuentra el decreto mediante el cual, la fuerza pública quedó autorizada para incautar y destruir la dosis mínima,² con el argumento de ser una medida tendiente a fortalecer la lucha contra el narcotráfico y el consumo de drogas. Si bien existe un consenso relativo frente a la mejor manera de combatir el narcotráfico,³ es decir atacando los eslabones más fuertes de la cadena productiva, como el lavado del dinero, el gobierno prefiere perseguir y estigmatizar el consumo, a la vez que aumenta las estadísticas de guerra contra las drogas.

Otra de las medidas fue el congelamiento de los diálogos con la guerrilla del ELN en septiembre pasado, y las nuevas condiciones para seguir dialogando con el grupo guerrillero. Las nuevas condiciones son fundamentalmente la liberación de retenidos (secuestrados) y el cese de acciones armadas. Por otra parte el ELN propuso a Nicolás Gabino como posible jefe negociador en caso que el gobierno decida reanudar los diálogos de paz con el grupo armado. Cabe señalar que seguramente el gobierno retomará los diálogos con esta guerrilla, ya que el congreso aprobó la prórroga de la Ley de Orden Público, aunque incorporó algunas modificaciones que pueden ser contraproducentes con relación a la implementación de los acuerdos de paz con las FARC.

Por ejemplo la ley le otorga al Consejo de Seguridad Nacional, la potestad para declarar Zonas Estratégicas de Intervención Integral, regiones donde la criminalidad puede constituirse como una amenaza para la seguridad nacional. Sin embargo la declaración de estas zonas puede poner en riesgo la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial, los cuales tienen un enfoque de paz y reconciliación, mientras que las Zonas estratégicas habilitan la intervención militar. Otra modificación que el Centro Democrático quería introducir, era la potestad del presidente para revivir las órdenes de captura de las FARC, medida que quedó vigente solo por 17 horas, pero que sin lugar a dudas constituía una seria amenaza para la implementación de los acuerdos.

² La Corte Constitucional en 1994, dejó sentado despenalización de la dosis mínima, en la medida que ésta hacía parte del derecho al libre desarrollo de la personalidad. Igualmente el fallo señalaba de la necesidad de tratar el problema del consumo de sustancias psicoactivas como un problema de salud pública y no desde su criminalización y penalización.

³ Sobre este tema consultar Camacho, A., Gaviria, A., & Rodríguez, C. (2010). [El consumo de droga en Colombia](#).

Como una característica de este mandato presidencial, Duque ha tenido dificultades para lograr la aprobación de otras medidas, incluso mucho más polémicas que las anteriores. Por un lado y en contraposición a sus propuestas de campaña, el nuevo gobierno radicó en el congreso un proyecto de Reforma Tributaria, el cual ha sido objeto de fuertes críticas ya que por un lado, se pretende recaudar 1.7 billones de pesos a partir del aumento de impuestos indirectos como el IVA en la canasta básica familiar.⁴ A pesar del reconocimiento del propio gobierno sobre el carácter regresivo del IVA, y que el mismo afectará fuertemente a la clase media, ya que no se plantea ningún mecanismo de compensación,⁵ el ministro de hacienda asegura no tener un plan b (Semana, 2018). Por otra parte la misma ley plantea una reducción del impuesto de renta para las empresas, el cual pasaría de ser del 33% a ser del 30%. La propuesta de extender el IVA a la canasta familiar causó tanta polémica, que como una jugada política, el mismo partido del presidente, es decir el Centro Democrático le pidió a Duque retirar la propuesta, aunque haciendo hincapié en que la medida de una ley de financiamiento responde al déficit fiscal que dejó el anterior gobierno.

Duque: La ausencia de liderazgo y de una imagen propia

Además de su gabinete y algunas de sus medidas, el mismo Duque ha sido objeto de polémica, por carecer de un estilo propio a pesar de la imagen distendida que muestra en sus discursos y en los medios de comunicación. Además de ser el elegido de Uribe, Duque no sólo debe lidiar con la sombra del ex presidente, sino que además su corta carrera política (senador 2014-2018), le ha impedido construir una imagen propia más allá de ser “el que dijo Uribe”.

Su carácter de *outsider* al parecer se ha convertido en una debilidad antes que en una fortaleza. La respuesta del legislativo con respecto a la los proyectos de ley más importantes para el gobierno, como por ejemplo la Reforma a la Justicia y el proyecto de modernización de las TIC, son muestras de una inexperiencia política para negociar, es decir de la incapacidad de liderazgo. Incluso la negativa a votar algunas de sus propuestas por parte de sectores de la bancada de gobierno, especialmente su gran aliado; el Partido Conservador, muestran la poca capacidad de negociación política que tiene Duque y su Gabinete.

En septiembre de este año Duque tenía una imagen favorable del 53.7%, sin embargo una encuesta publicada por la consultora Datexco, reveló que la desaprobación del actual gobierno es cercana al 62%, siendo los jóvenes quienes tienen una imagen más desfavorable del mandatario. De esta manera 78.1% de los jóvenes de entre 18 y 24 años, desaprueba la gestión de Duque, y las personas entre 25 y 34 años la desaprueban en un 72% (Pulzo, 2018). Según la encuesta polimétrica de Caracol Radio (2018) revela que la imagen favorable de Duque llega solamente al 33% de aprobación, la cifra más baja que ha tenido un mandatario recientemente elegido. Esta caída también es acompañada por la imagen desfavorable de Uribe, que según este estudio es del 34% (Caracol, 2018).

⁴ Es el conjunto de bienes y servicios adquiridos para el sostenimiento de una familia típica (en integrantes e ingresos).

⁵ La ley prevé la supuesta devolución del IVA para los más pobres.

Si bien es innegable que la principal fuerza política sigue siendo el uribismo, es importante señalar que la imagen desfavorable de Duque en la opinión pública, reflejan que el liderazgo carismático no se transfiere mecánicamente, a pesar que el triunfo electoral de Duque fue gracias al aval de Uribe. Por otra parte y como se indicó con anterioridad, el escenario político es novedoso en cuanto a nuevos actores y nuevas demandas. Como una característica de la clase política colombiana, y especialmente la más tradicional, los cambios son incorporados de forma lenta y con mucha resistencia. Sin embargo la creciente movilización social en contra del *fraking* en algunas zonas del país, y más recientemente de los estudiantes universitarios por un mayor presupuesto, evidencian que la clase política no puede seguir haciendo oídos sordos y por el contrario, se hace necesario responder favorablemente a las nuevas exigencias de la ciudadanía. No en vano la alta votación en las elecciones presidenciales de Gustavo Petro y Sergio Fajardo, quienes tenían como ejes de su campaña educación y medio ambiente.

La mala imagen de Duque especialmente en los jóvenes, se potenció con los dos meses de paro universitario, paro en el que se exigió un aumento presupuestal para la educación pública, pues en el presupuesto aprobado por el senado para el año 2019, paradójicamente el sector defensa será el que reciba la segunda mayor inversión. Después de 64 días de paro estudiantil, el gobierno y los estudiantes lograron firmar un acuerdo en el que Duque se comprometió a aumentar 4.5 billones de pesos al presupuesto cuatrienal.

Derechos Humanos y Conflicto armado

Con una postura similar a la adoptada por la administración anterior con respecto a los derechos humanos, el gobierno de Duque ha salido a desmentir, que la ola de asesinatos de líderes sociales y defensores ambientales sea un hecho sistemático. Solamente en 2018 el número de líderes sociales asesinados asciende a 200 (Semana, 2018). Según el informe elaborado por Indepaz, junto con Marcha Patriótica y la Cumbre Agraria, durante el gobierno de Duque 120 líderes fueron asesinados, sin contar a 92 ex combatientes de las FARC (cifra de 2018). El mismo informe señala que los departamentos más afectados son Cauca (48), Antioquia (33), Valle del Cauca (19), Norte de Santander y Putumayo (18), Nariño (13) y Córdoba, Meta y Caquetá (11) (El Tiempo, 2018).

A pesar del plan de acción presentado por el gobierno para frenar esta serie de homicidios que no son reconocidos como parte de un plan sistemático, varios sectores como movimientos políticos, organizaciones de derechos humanos y movimientos sociales, señalan que, el no reconocimiento de la existencia de estructuras violentas, donde se encuentran estructuras paramilitares, es un impedimento para poder frenar la ola de asesinatos políticos. Por otra parte la presencia de la fuerza pública no es suficiente, y por el contrario, el énfasis debería estar puesto en políticas de inversión social, especialmente en el sector rural que es donde el conflicto armado se sigue viviendo.

A manera de conclusión, se puede plantear que el gobierno de Duque a pesar de ser una continuación del proyecto neoliberal, no ha podido gobernar tan fácilmente, ni por sus aliados, ni por la oposición. A pesar del buen visto que tuvo por parte de todos los partidos políticos en el balotaje, el hecho que Duque no sea el líder carismático del uribismo y que sea además un outsider en la política tradicional, hacen que sus aliados

no lo apoyen en todas sus iniciativas, a no ser que logre hacer negociaciones políticas, negociaciones que hasta ahora está aprendiendo a hacer. Por otra parte a pesar de ser un presidente joven, su plan de gobierno no logra reunir las demandas de los 8 millones de electores que votaron por Petro, y esto anima la movilización social y fortalece de alguna manera la figura de Petro. Todavía no se pueden hacer balances más profundos, sin embargo para el uribismo no ha sido fácil la vuelta al poder.

Bibliografía

Camacho, A., Gaviria, A., & Rodríguez, C. (2010). [El consumo de droga en Colombia](#). En [DOCUMENTOS CEDE 007607](#). Recuperado de <https://ideas.repec.org/p/col/000089/007607.html>

En tres meses, 120 líderes sociales han sido asesinados en Colombia. El Tiempo. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/el-mapa-de-los-lideres-sociales-asesinados-en-colombia-184408>

Duque defiende aumento del IVA. (11 de noviembre de 2018). Revista Semana. Recueprado de <https://www.semana.com/nacion/articulo/duque-defiende-su-ley-de-financiamiento/590955>

Decisiones impopulares pero necesarias causan imagen desfavorable de Duque. (16 de noviembre de 2018) Caracol Radio. Recueprado de https://caracol.com.co/radio/2018/11/16/nacional/1542392272_886390.html

Habrían sido 380 los líderes sociales asesinados en Colombia en 2016 y 2017. (12 de noviembre de 2018). Revista Semana. Recuperado de <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/derechos-humanos-viven/articulo/habrian-sido-380-los-lideres-sociales-asesinados-en-colombia-en-2016-y-2017/594497>

¿Qué son los Bonos Agua que tienen en la mira a Alberto Carrasquilla?(18 de septiembre de 2018) La FM. Recuperado de <https://www.lafm.com.co/economia/que-son-los-bonos-agua-que-tienen-en-la-mira-alberto-carrasquilla>

Se confirma caída de imagen de Duque: Datexco dice que desaprobación llega al 62 % (3 de diciembre de 2018). Pulzo. Recuperado de

<https://www.pulzo.com/nacion/encuesta-sobre-aprobacion-ivan-duque-PP602378>